



DANSK OFFSHORE

To Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
Energistyrelsen

From Dansk Offshore

14.04.23

Dansk Offshores bemærkninger til EU-forordning nr. COM(2023) 161 (Net Zero Industry Act).

Indledning

Dansk Offshore skal hermed give sine indledende bemærkninger til ovenstående udkast til forordning fra EU-Kommissionen og Europa-Parlamentet.

Dansk Offshore hilser det overordnet velkomment, at EU-Kommissionen ønsker at fremme fangst og lagring af CO₂ inden for Unions grænser, herunder at Kommissionen opstiller et ambitiøst mål for lagringskapacitet på 50 millioner tons CO₂, jf. Artikel 16 og Recital 14.

Dansk Offshore deler EU-Kommissionen og Europa-Parlamentets opfattelse af, at CCS er en afgørende del af løsningen på klimakrisen. Og at det derfor er nødvendigt, at vi hurtigst muligt kommer op i skala, hvis CCS skal spille en afgørende rolle i decarbonisering af det europæiske kontinent.

Dansk Offshore har dog samtidig en række bekymringer, som der redegøres for nedenfor.

Tidsperspektiv er kort. Forordningen bør omfatte hele værdikæden

Overordnet er det vores opfattelse, at tidsperspektivet – at de 50 millioner tons årlig lagringskapacitet skal nås i 2030 – er for kort med mindre der gøres en ekstraordinær stor indsats regulatorisk, finansielt (statsstøtte) af myndigheder og praktisk i hele CCS-værdikæden for at nå målet.

Udvikling af lagringsløsninger, herunder med den underliggende **storskala** transportinfrastruktur uanset om der tales skibe eller rørledning, er en længerevarende proces uanset, at forordningen opstiller hurtigere godkendelsesprocesser.

Dansk Offshore ønsker i den forbindelse at pege på, at der i dag er omkring 37 CO₂-lagringsprojekter kendt i EU med en vejledende opstart i eller før 2030. Kun to af disse projekter er blevet godkendt i henhold til EU's CCS-direktiv (2009/31) med en samlet planlagt CO₂-injektionskapacitet på 3,8 millioner ton CO₂ pr. år i 2030. Det er langt fra 50 millioner tons CO₂.

De fleste af disse 37 projekter befinder sig i meget tidlige projektudviklingsfaser og skal fremskyndes for at være tilgængelige i 2030. Men selv hvis de skulle få de nødvendige tilladelser og finansiering inden for de næste år, vil det afhænge af en lang række eksterne faktorer, om de kan blive operationelle i 2030.

Mange af disse faktorer – fx om en cementvirksomhed ønsker at vedblive med at have produktion i EU under de fremtidige EU-ETS-regler, eller om en transportør ønsker at gå massivt ind i et marked, der ikke lægger fast endnu (fx skattemæssigt eller på andre måder finansielt) er helt uden kontrol af de olie- og gasproducenter (Dansk Offshores medlemmer), der omfattes af denne forordnings lagringsforpligtelse.

Dansk Offshore
Knabrostræde 30, 1. sal
DK-1210 København K
+45 3841 1880
Danskoffshore.dk
CVR nr.: 34 40 48 95

Gøres ovenstående ekstraordinære indsats ikke for at danne et sammenhængende marked, vil Dansk Offshores medlemmer, hvis denne forordning vedtages uændret, risikere at komme til at stå med lagringsfaciliteter, der er klar til at modtage CO2 i storskala i 2030 – men der kommer ingen CO2 frem til lageret.

Dansk Offshore står derfor uforstående overfor, at denne forordnings lagringsforpligtelse ikke også som minimum omfatter andre dele af CO2-værdikæden, fx udledere (cement-producenter, kraftvarmeværker, stålproducenter) og transportører af CO2. Det skal være en samlet værdikæde, der forpligtes.

Pro-rataforpligtelsen er vilkårlig

I forordningens artikel 18 lægges det fast, at hver europæisk olie- og gasproducents andel af de 50 millioner tons CO2 sker på baggrund af hver producents produktion fra 1. januar 2020 til 31. december 2023.

Hertil skal Dansk Offshore bemærke, at EU's egenproduktionen af olie- og gas i det seneste årti er faldet overordentlig meget. Det betyder, at selv små udsving i hvert selskabs produktionsprofil resten af 2023 kan have relativ stor indflydelse på CCS-lagringsforpligtelsen.

Derudover er olie- og gasproducenternes produktionsprofil og deres tilsvarende CO2-lagringsprofil ikke overensstemmende. Det er således langt fra sikkert, at de olie- og gasselskaber, der producerer megen olie og gas, har store muligheder for at lagre CO2 og omvendt.

Endelig er det - uanset formuleringen i slutningen af recital 14 - uklart, hvordan forpligtelsen for EU-virksomheder ændres, hvis EEA-lande, herunder Norge, vælger at implementere forordningen.

Dansk Offshore opfordrer derfor til, at det overvejes at finde en anden fordelingsnøgle i forordningen. Baseret på drøftelser med branchen.

En sådan drøftelse kan fx inddrage en bredere diskussion af, hvilke regulatoriske og finansielle rammevilkår, der endnu mangler at falde på plads for at etablere et samlet CCS-marked i EU. For at undgå, at branchen er klar til at modtage CO2 i storskala i 2030 – men at der ikke kommer CO2 frem til lageret.

Øget politisk støtte er nødvendig

At tidsperspektivet er kort og prorata-forpligtelsen er vilkårlig understreger for Dansk Offshore, at alle aktører i CCS-værdikæderne skal have levedygtige og bæredygtige business cases med underskrevne aftaler, der understøtter investeringer og definerer deres placering, kapacitet og timing i værdikæden. Ellers undgås det ikke, at der etableres strandede CO2-oplagringsaktiver i hele Europa.

Det accentuerer, at denne forordning må følges op af yderligere lovgivning, der sikrer koordination på EU-niveau om en generel CO2-infrastrukturplan, så der opnås en effektiv løsning alle kan se sig selv i.

Helt på linje hermed bemærkes det, at medfinansiering i form af EU-/statsstøtte må forventes at være helt afgørende for, at der kan opnås den nødvendige hastighed i udvikling af lagringskapacitet til at opnå kapacitetsmålet rettidigt.

Ønske om møde

Med baggrund i ovenstående – og med baggrund i, at det på nuværende tidspunkt er uklart, hvornår forordningen træder i kraft – og tidspresset dermed kendes for branchen – skal Dansk Offshore med baggrund i nedenstående anmode Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet/Energistyrelsen om et møde om forordningen, hvor vi kan uddybe vores bemærkninger.

Det er i vores optik afgørende, at myndigheder og branchen snarest drøfter, hvordan nærværende forordning bidrager til at sikre, at vi som branche bruger vores investeringskapacitet fornuftigt og ikke kommer til at bygge CCS-lagringsfaciliteter, der ikke vil blive brugt. Det vil ultimativt føre til en tidligere nedlukning af EU's egenproduktion af olie og gas og dermed udfordre EU's energiforsyningsikkerhed yderligere.

Med venlig hilsen

Martin Næsby
Adm. Dir.
Dansk Offshore